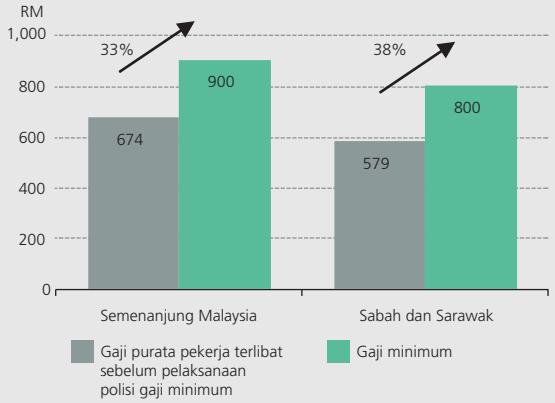
Kesan Potensi Dasar Gaji Minimum terhadap Ekonomi Malaysia

Pendahuluan

Malaysia telah melaksanakan dasar gaji minimum pada 1 Januari 2013[1], sekaligus menyertai lebih daripada 150 negara lain yang telah melaksanakan undang-undang gaji minimum. Menerusi dasar ini, gaji minimum ditetapkan pada RM900 sebulan (RM4.33 sejam) untuk Semenanjung Malaysia dan RM800 sebulan (RM3.85 sejam) untuk Sabah, Sarawak dan Wilayah Persekutuan Labuan, yang meliputi tenaga kerja tempatan serta asing, kecuali pekhidmat domestik seperti pembantu rumah dan tukang kebun. Dasar ini bertujuan memastikan keperluan asas pekerja dan keluarga mereka dipenuhi, memberikan ganjaran dan melindungi mereka daripada dieksploitasi, dan mendorong firma agar bergerak lebih tinggi dalam rantaian nilai dengan membuat pelaburan dalam teknologi serta mempertingkat produktiviti[2].

Rajah 1

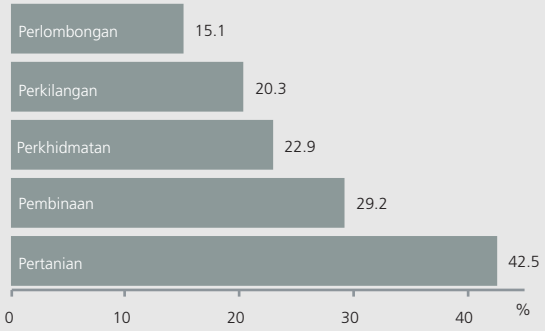
Kenaikan Gaji Pekerja yang Terlibat dengan Polisi Gaji Minimum



Sumber: Bank Negara Malaysia

Rajah 2

Peratusan Pekerja yang Mendapat Gaji Kurang daripada Gaji Minimum Mengikut Sektor (Semenanjung Malaysia)



Sumber: Bank Negara Malaysia

Gaji minimum membabitkan hampir satu pertiga tenaga kerja

Dianggarkan kira-kira 27% pekerja di dalam negara[3] akan meraih manfaat daripada dasar gaji minimum. Secara purata, pekerja di Semenanjung Malaysia yang terbabit dijangka menerima kenaikan gaji sebanyak 33%, manakala pekerja di Malaysia Timur menerima kenaikan sebanyak 38%. Mengikut sektor ekonomi, industri pertanian dijangka menerima kenaikan gaji yang paling tinggi kerana 43% pekerja dalam sektor itu menerima gaji yang lebih rendah daripada gaji minimum sebelum dasar ini dilaksanakan.

Gaji minimum akan menambah kebajikan pekerja dan menyokong transformasi ekonomi

Dasar gaji minimum dijangka memainkan peranan penting untuk menangani ketidakcekapan dalam pasaran pekerja, dan mempertingkat kebajikan pekerja berpendapatan rendah. Pertama, menetapkan paras minimum bagi gaji akan mengurangkan herotan dalam pasaran pekerja dan memaksimumkan kecekapan penggunaan pekerja dalam ekonomi. Apabila gaji yang ditentukan secara artifisial lebih rendah daripada paras produktiviti, ia akan menyebabkan kadar penyertaan pekerja yang rendah dalam ekonomi kerana pekerja kurang dorongan untuk menyertai pasaran pekerja. Dalam keadaan tertentu, gaji telah ditentukan pada paras yang begitu rendah sehingga pekerja

[1] Nota: Untuk perusahaan mikro, tarikh pelaksanaan ditetapkan pada 1 Julai 2013. Sejumlah 635 syarikat dan ahli persatuan terpilih yang dikehendaki melaksanakan gaji minimum pada 1 Januari 2013 telah diberikan pelanjutan tempoh. Tarikh akhir bagi perusahaan mikro menyerahkan permohonan untuk pelanjutan tempoh adalah pada 1 April 2013.

[2] Sumber: Kementerian Sumber Manusia.

[3] Sumber: Bank Negara Malaysia.

tempatan digantikan dengan pekerja asing yang dibayar gaji yang lebih rendah. Di Malaysia, gaji benar mencatat kenaikan yang lebih perlahan berbanding dengan pertumbuhan produktiviti pekerja benar, terutama dalam sektor perkilangan, yang mencatat kenaikan gaji secara purata sebanyak 2.4% setahun sepanjang sedekad lalu, manakala produktiviti pekerja secara purata meningkat sebanyak 5.0% setahun pada tempoh yang sama[4]. Paras gaji yang lebih tinggi susulan pelaksanaan dasar gaji minimum dijangka menggalakkan penyertaan pekerja yang lebih tinggi dalam pasaran pekerja serta penggunaan pekerja yang lebih cekap dalam ekonomi.

Kedua, kenaikan gaji pekerja berpendapatan rendah pada paras yang dapat memenuhi keperluan asas mereka akan meningkatkan kebajikan ekonomi pekerja dengan meninggikan taraf hidup mereka. Dari perspektif makroekonomi, kenaikan gaji juga akan meningkatkan penggunaan dan menyokong permintaan dalam negeri, kerana kumpulan berpendapatan rendah mempunyai kecenderungan mengguna sut (Marginal Propensity to Consume, MPC) yang lebih tinggi *(lihat rencana mengenai Variasi dalam Kecenderungan Mengguna Isi Rumah Merentas Segmen Pendapatan*).

Ketiga, selaras dengan matlamat Kerajaan untuk mentransformasikan Malaysia menjadi ekonomi berpendapatan tinggi dan berproduktiviti tinggi, dasar gaji minimum memberikan insentif kepada firma serta pekerja untuk melaksanakan langkah peningkatan produktiviti. Apabila kos relatif antara modal dengan pekerja menurun, firma mungkin lebih cenderung melabur dalam automasi dan teknologi lebih baharu yang berupaya menambah kapasiti pengeluaran, dan bukan sekadar bergantung pada tenaga pekerja asing yang bergaji rendah. Firma juga mungkin terdorong untuk menyediakan latihan bagi meningkatkan kemahiran dan produktiviti pekerja mereka. Apabila firma kurang bergantung pada pekerja berpendapatan rendah yang tidak mahir, mereka mungkin sebaliknya didorong untuk bergerak lebih tinggi dalam rantaian nilai untuk lebih berdaya saing. Bagi pekerja pula, ketersediaan lebih banyak pekerjaan pada gaji yang lebih tinggi dan kewujudan potensi untuk memperoleh kemahiran lebih tinggi mungkin menggalakkan mereka menyertai industri yang sebelum ini kurang mendapat perhatian. Perubahan ini akan membantu transformasi Malaysia menjadi ekonomi bernilai tambah tinggi dan berpendapatan tinggi.

Kos pelarasan jangka pendek dijangka terkawal

Dalam jangka masa pendek, dasar gaji minimum akan menyebabkan firma menanggung tekanan kos lebih tinggi, terutamanya bagi firma yang amat bergantung pada pekerja bergaji rendah. Ini menyebabkan pelarasan diambil melalui beberapa cara, termasuk menyerap kenaikan kos dengan mengurangkan margin, menambah produktiviti, mengurangkan kos keseluruhan dengan menambah kecekapan, dan mengurangkan bilangan pekerja. Firma juga boleh sedikit sebanyak memindahkan kenaikan kos kepada pengguna. Pilihan ini mungkin tidak berapa sesuai bagi firma yang menghadapi persekitaran persaingan pasaran yang sengit. Bagi firma yang lebih intensif pekerja dan mengalami kekangan kewangan, pelarasan segera terhadap dasar ini mungkin menyebabkan langkah mengurangkan kos diambil atau jika wajar, menerusi langkah memindahkan kos.

Menurut beberapa kajian mengenai kesan dasar gaji minimum di negara lain, dasar ini memberikan kesan negatif yang kecil terhadap guna tenaga, khususnya bagi pekerja muda dan pekerja berkemahiran rendah. Magnitud kesan ini berbeza mengikut negara ekoran perbezaan pada ciri-ciri pasaran pekerja dan persekitaran ekonomi semasa. Bagi Malaysia, meskipun mungkin wujud risiko guna tenaga menjadi lebih rendah, kesan ini dijangka hanya sementara dan terkawal kerana asas-asas ekonomi negara yang kukuh. Permintaan terhadap pekerja dijangka terus meningkat dalam persekitaran semasa yang dicirikan oleh pertumbuhan mampan dan pengangguran rendah. Sebarang pelarasan pada guna tenaga akibat dasar gaji minimum dijangka bersifat sementara, kerana pekerja yang diberhentikan akan diserap semula

[4] Sumber: Pengawasan Ekonomi Malaysia (Malaysia Economic Monitor) oleh Bank Dunia (World Bank), April 2012.

memandangkan pasaran pekerja yang agak ketat. Malah, kekosongan jawatan mencatat trend yang meningkat sejak tahun 2004[5], manakala kadar pengangguran Malaysia kekal rendah secara konsisten dengan purata 3.3% sepanjang dua dekad yang lalu.

Inflasi Malaysia yang rendah dan stabil, serta margin keuntungan firma yang kukuh, akan terus membantu mengurangkan tahap pemindahan kos kepada pengguna. Magnitud kenaikan harga juga akan dibendung oleh tahap pelarasan yang dibuat oleh firma yang lebih besar yang secara umumnya peneraju harga dan lazimnya kurang terjejas oleh dasar gaji minimum.

Hasil kaji selidik yang dijalankan oleh Bank Negara Malaysia[6] pada bulan Mei 2012 menunjukkan bahawa kesan dasar gaji minimum akan dapat dikawal. Lebih 90% firma yang bakal terbabit menyatakan bahawa mereka tidak akan memberhentikan pekerja sebagai tindak balas terhadap dasar ini, manakala hanya 25% menyatakan bahawa mereka akan mengurangkan pengambilan pekerja. Kaji selidik itu juga menunjukkan bahawa kira-kira separuh firma yang bakal terbabit tidak merancang untuk memindahkan kenaikan kos kepada pengguna. Lebih penting, hampir 50% firma yang bakal terbabit menyatakan bahawa mereka merancang untuk menambah latihan bagi meningkatkan kecekapan pekerja, manakala 40% menyatakan mereka akan menambah automasi sebagai langkah untuk mengimbangi kenaikan kos pekerja. Hasil kaji selidik mengesahkan jangkaan bahawa firma akan mampu membuat pelarasan dasar gaji minimum, pada peringkat agregat, menerusi beberapa mekanisme pelarasan tanpa mengalami sebarang gangguan ekonomi yang ketara.

Kesimpulan

Dalam tempoh jangka sederhana hingga jangka panjang, dasar gaji minimum dijangka memberikan kesan positif terhadap ekonomi Malaysia. Kos dan risiko jangka pendek dasar gaji minimum terhadap inflasi dijangka dapat dikawal dengan baik. Kesannya terhadap kos perniagaan pula dijangka kecil kerana impak kenaikan gaji akan dapat dikurangkan menerusi peningkatan produktiviti. Memandangkan isi rumah yang berpendapatan rendah mempunyai MPC yang lebih tinggi, peningkatan pendapatan pekerja yang terbabit dijangka menghasilkan perbelanjaan pengguna yang lebih tinggi dan aktiviti ekonomi yang lebih giat.

Dasar gaji minimum akan menjadi langkah positif ke arah menggalakkan struktur gaji yang lebih saksama, dan menyumbang kepada penggalakan aktiviti ekonomi nilai ditambah lebih tinggi dan pekerjaan berkemahiran lebih tinggi. Bagi mencapai matlamatnya, dasar ini diperlengkap selanjutnya oleh langkah peningkatan produktiviti lain, seperti menyediakan latihan untuk menambah kemahiran pekerja, meningkatkan mutu pendidikan, dan memudahkan pelaburan dalam automotasi dan teknologi canggih. Berbekalkan sokongan kerajaan dan keinstitusian, serta penyeliaan dan penguatkuasaan yang wajar, matlamat dasar gaji minimum dijangka dapat dicapai.

[5] Kekosongan jawatan merujuk kepada bilangan jawatan yang diiklankan di portal JobsMalaysia, yang dilaporkan oleh Kementerian Sumber Manusia.

[6] Bank Negara Malaysia melaksanakan kaji selidik Gaji Minimum pada bulan Mei 2012. Sebanyak 232 firma mengambil bahagian.