Pelaksanaan Dokumen Perubahan Iklim dan Taksonomi Berasaskan Prinsip (Climate Change and Principle-based Taxonomy, CCPT) dalam Sektor Kewangan

Pada bulan Disember 2021, Malaysia menyaksikan kesan buruk akibat hujan lebat di beberapa kawasan di Semenanjung yang tidak pernah dilihat sejak tahun 1971. Perubahan corak iklim yang tidak menentu dengan kekerapan dan intensiti yang semakin meningkat memberi kesan pada perniagaan dan isi rumah. Keadaan ini menggambarkan cabaran iklim yang semakin meruncing di Malaysia. Komitmen Kerajaan untuk mencapai pelepasan gas rumah hijau (GRH) sifar bersih menjelang tahun 2050 akan mengurangkan risiko terhadap alam sekitar pada masa akan datang. Walau bagaimanapun, keadaan ini akan turut menimbulkan risiko peralihan[1] yang perlu dihadapi oleh sektor perniagaan. Tindakan global untuk mencapai sasaran karbon sifar bersih[2] akan meningkatkan lagi risiko peralihan. Perniagaan yang tidak mempunyai rancangan atau lambat mempraktikkan amalan lestari akan berhadapan dengan risiko penggantian lantas terkeluar daripada pasaran global. Hal ini akan menjejaskan ekonomi dan mengancam kestabilan kewangan negara.

Institusi kewangan mempunyai peranan penting dalam menyokong peralihan yang teratur di samping menguruskan dedahan mereka kepada risiko iklim daripada aktiviti pinjaman, pelaburan dan pengunderaitan. Hal ini bermula dengan menilai dedahan kepada risiko yang berkaitan iklim secara konsisten dan boleh dipercayai di dalam sesebuah institusi kewangan dan di seluruh industri. Bagi mencapai tujuan ini, Bank mengeluarkan dokumen Perubahan Iklim dan Taksonomi Berasaskan Prinsip (Climate Change and Principle-based Taxonomy, CCPT) pada bulan April 2021 sebagai rangka kerja untuk institusi kewangan menilai kegiatan ekonomi dan kesannya terhadap iklim dan persekitaran secara lebih meluas. Selaras dengan kehendak Bank supaya sektor kewangan menyokong perniagaan yang sedang membuat peralihan, CCPT mengiktiraf tindakan yang nyata bertujuan mengubah serta menghapus atau mengurangkan aktiviti yang memudaratkan secara beransur-ansur. Perkara ini penting bagi memastikan aliran kewangan memenuhi pendanaan yang diperlukan untuk menggerakkan operasi perniagaan, melabur dalam teknologi hijau dan mendapatkan pensijilan produk dan perkhidmatan yang berkaitan. Bagi membantu institusi kewangan menilai dan mengklasifikasi kegiatan ekonomi, panduan sektoral Rangka Kerja Penilaian Impak Pembiayaan dan Pelaburan Pengantaraan Berasaskan Nilai (Value Based Intermediation Financing and Investment Impact Assessment Framework, VBIAF)[3] telah dikeluarkan bersama-sama dengan CCPT untuk menyediakan panduan tambahan mengenai metrik iklim dan alam sekitar yang relevan dengan sektor dan kegiatan ekonomi tertentu. Panduan sektoral ini juga bertujuan untuk mengurangkan risiko *greenwashing*.[4]

Pemerhatian semasa terhadap perkembangan dan cabaran pelaksanaan

Mulai bulan Julai 2022, institusi kewangan akan mula melaporkan dedahan mereka selaras dengan sistem klasifikasi CCPT kepada Bank. Bagi mencapai tujuan ini, institusi kewangan telah meningkatkan usaha untuk melaksanakan CCPT (Gambar Rajah 1). Prinsip panduan dan sistem klasifikasi CCPT disepadukan secara beransur-ansur dalam proses berkaitan kredit dan penilaian templat institusi kewangan yang sedia ada, termasuk sebagai sebahagian daripada kajian semula usaha wajar tahunan atau berkala terhadap peminjam yang sedia ada. Perkembangan yang lebih meluas dapat diperhatikan bagi aktiviti pelaburan berbanding dengan pinjaman dan perlindungan apabila lebih banyak institusi kewangan dapat membangunkan dasar dan rangka kerja sedia ada untuk pelaburan yang selaras dengan alam sekitar, sosial dan tadbir urus (Environmental, Social and Governance, ESG). Perkembangan yang paling ketara dapat diperhatikan dalam usaha-usaha giat yang dilaksanakan oleh institusi kewangan bagi mengurangkan jurang pengetahuan dan kompetensi dalam kalangan barisan pertahanan pertama dan kedua bagi memastikan pelaksanaan CCPT yang berkesan.

---

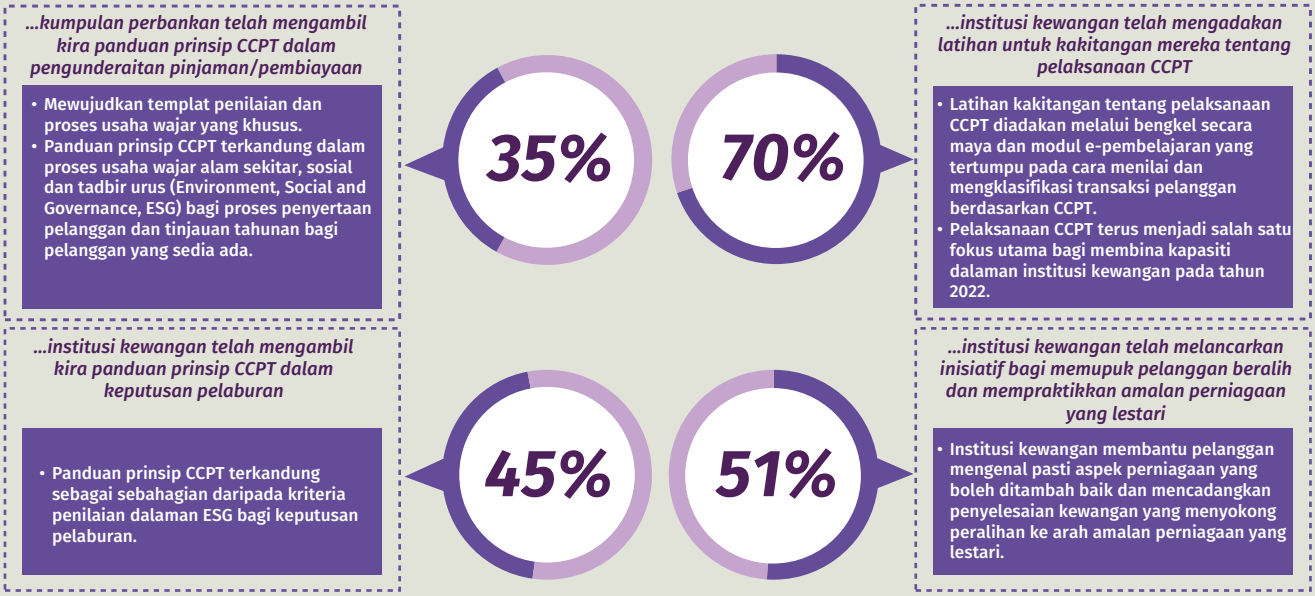
[1] Risiko peralihan berlaku akibat penyesuaian kepada ekonomi rendah karbon dan penyesuaian ini boleh membawa kepada risiko kewangan dan/atau reputasi. Sumber risiko peralihan termasuk perubahan dalam dasar dan strategi awam, rangka kerja perundangan dan pengawalseliaan (contohnya pelaksanaan keperluan penzahiran mandatori dan penetapan harga karbon), kemajuan teknologi (contohnya penurunan kos tenaga yang boleh diperbaharui) dan/atau perubahan tingkah laku pengguna dan pelabur (contohnya mandat pensijilan dan strategi pemberhentian pelaburan dalam sektor intensif karbon).

[2] Karbon sifar bersih merupakan keadaan keseimbangan antara jumlah karbon yang dilepaskan ke dalam atmosfera dan jumlah karbon yang disingkirkan daripadanya. Sasaran karbon sifar bersih merujuk penetapan garis masa yang ditentukan untuk mencapai pelepasan karbon sifar bersih.

[3] Komuniti Pengamal VBI telah membangunkan enam panduan sektoral iaitu kecekapan tenaga, tenaga boleh diperbaharui, minyak sawit, perkilangan, pembinaan dan infrastruktur serta minyak dan gas.

[4] Merujuk amalan apabila syarikat membuat dakwaan palsu atau mengelirukan mengenai usaha mereka dalam pengurangan dan penyesuaian terhadap perubahan iklim atau membesar-besarkan kesan daripada usaha mereka.

Gambar Rajah 1: Perkembangan Pelaksanaan CCPT dalam kalangan Institusi Perbankan serta Pengendali Insurans dan Takaful



Nota: Statistik diperoleh daripada kajian yang dilaksanakan ke atas 38 kumpulan/institusi perbankan, 53 pengendali insurans dan takaful (hayat, keluarga dan am) dan 6 pengendali insurans semula dan takaful semula.

Sumber: Bank Negara Malaysia

Institusi kewangan terus komited dalam menyokong usaha peralihan pelanggan mereka. Institusi kewangan dilihat mengambil pendekatan yang menggalakkan dengan memberikan bantuan kepada pelanggan tersebut dan tidak menarik balik sokongan terhadap sektor and aktiviti yang dianggap kurang hijau. Apabila institusi kewangan terus memperdalam pengetahuan dan kepakaran, perkembangan ini juga akan membantu ke arah interaksi dan perbincangan yang lebih tertumpu dengan pelanggan terutamanya mereka yang mempunyai dedahan yang besar kepada risiko iklim. Seterusnya, institusi kewangan akan lebih jelas tentang strategi perniagaan pelanggan dan laluan peralihan pada peringkat rakan niaga dan sektor serta penjajaran mereka dengan laluan peralihan negara. Pemahaman sedemikian, digabungkan dengan akses kepada data yang lebih meluas, iaitu bidang yang sedang diberikan keutamaan oleh salah satu jawatankuasa kecil[5] Jawatankuasa Bersama Mengenai Perubahan Iklim (Joint Committee on Climate Change, JC3), akan membantu institusi kewangan membentuk penyelesaian kewangan yang lebih bersesuaian berdasarkan keperluan khusus pelanggan mereka.

Bagi menyokong pelaksanaannya, Kumpulan Pelaksana CCPT[6] (CCPT Implementation Group, CCPT IG) telah ditubuhkan di bawah JC3. CCPT IG berfungsi sebagai sumber rujukan dan membantu untuk mengenal pasti isu pelaksanaan dan mencadangkan aktiviti pemulihan yang sesuai. Kumpulan ini juga menyediakan platform untuk peserta industri berkongsi pengetahuan, pengalaman dan perkembangan dalam melaksanakan CCPT.

Pada masa hadapan, pelaporan sistematik oleh institusi kewangan kepada Bank tentang dedahan risiko iklim akan membantu penilaian Bank mengenai risiko ekoran perubahan iklim kepada kestabilan kewangan. Hal ini juga memudahkan libat urus dengan institusi kewangan mengenai cara mereka menguruskan risiko sedemikian dan menyokong aktiviti peralihan. Perkara ini juga akan membantu institusi kewangan untuk melakukan penzahiran

[5] Jawatankuasa Kecil 5 JC3 mengenai Mengurangkan Jurang Data (JC3 Sub-committee 5 on Bridging Data Gaps, JC3SC5) sedang membentuk sebuah katalog data yang mengandungi maklumat khusus mengenai data berkaitan iklim seperti kekerapan dan sumber data yang berkaitan untuk pelbagai kes penggunaan. 8 data utama teratas yang dikenal pasti dan akan tersedia untuk sektor kewangan menjelang akhir tahun 2022 adalah: 1) Skop 1, 2, 3 pelepasan GRH; 2) Pemberian pinjaman/pembiayaan dan program dan terbitan bon/sukuk hijau/lestari; 3) Penggunaan tenaga tidak boleh diperbaharui, boleh diperbaharui dan sumber lain; 4) Dedahan kepada risiko fizikal termasuk maklumat berhubung cuaca; 5) Nilai aset berisiko akibat bencana alam; 6) Skor/penarafan ESG; 7) Penggunaan air dan pengurusan sisa; 8) Biodiversiti, penunjuk penebangan hutan dan pemetaan geo.

[6] CCPT IG ditubuhkan sebagai kumpulan kerja yang dipacu oleh industri di bawah jawatankuasa kecil JC3 mengenai pengurusan risiko. Kumpulan kerja ini diterajui bersama oleh Malayan Banking Berhad dan AIA Group dan keahliannya terdiri daripada 12 institusi perbankan dan 9 pengendali insurans dan takaful.

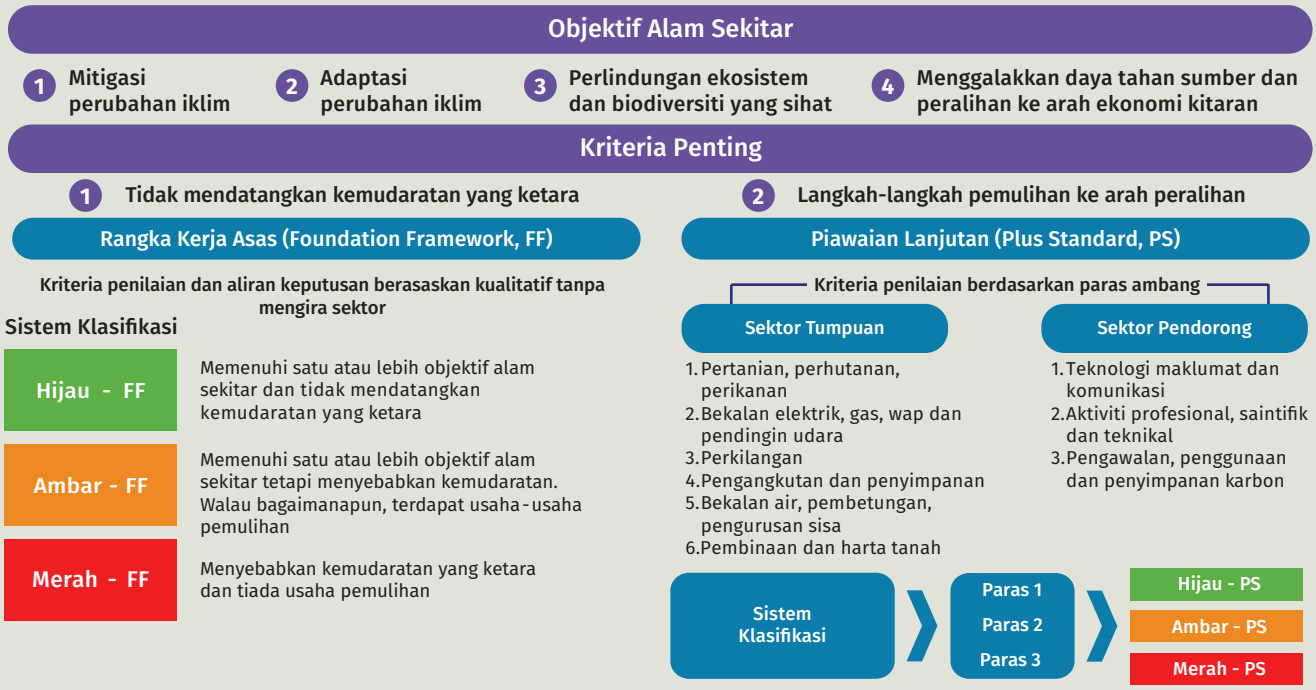
risiko kewangan berkaitan iklim sejajar dengan saranan Pasukan Petugas mengenai Penzahiran Kewangan Berkaitan Iklim (Task Force on Climate-related Financial Disclosures, TCFD) yang akan menjadi mandatori bagi semua institusi kewangan yang dilesenkan oleh Bank mulai tahun 2024. Selain itu, pelaporan ini akan membantu Bank untuk mengenal pasti jurang pembiayaan yang boleh mendapat manfaat daripada penambahbaikan lanjut dan pengembangan kemudahan pemberian pinjaman yang disediakan oleh Bank untuk PKS.

Penjajaran dengan Taksonomi ASEAN

Pada bulan Mac 2021, Bank menjadi satu daripada lapan ahli pengasas ASEAN Taxonomy Board (ATB) yang ditubuhkan oleh Gabenor-gabenor Bank Pusat dan Menteri-menteri Kewangan ASEAN untuk membangun, mengekal dan menggalakkan penggunaan Taksonomi ASEAN untuk Kewangan Mampan (Taksonomi ASEAN). Sempena Glasgow Climate Change Conference (COP26) pada bulan November 2021, ATB menerbitkan Versi 1 Taksonomi ASEAN untuk mendapatkan maklum balas.

Taksonomi ASEAN berfungsi untuk menyelaraskan taksonomi kebangsaan di seluruh negara anggota ASEAN di samping mengambil kira perbezaan keadaan pada peringkat awal dan fasa-fasa pembangunan ekonomi yang berlainan dalam kalangan negara anggota. Bagi memenuhi kepelbagaian dalam ASEAN, Taksonomi ASEAN menggunakan pendekatan berbilang peringkat yang terdiri daripada Rangka Kerja Asas (Foundation Framework) dan Piawaian Lanjutan (Plus Standard) (Gambar Rajah 2). Rangka Kerja Asas yang berasaskan prinsip menyediakan penilaian kualitatif terhadap aktiviti yang boleh diterima pakai oleh semua negara anggota ASEAN. Sebagai pengukuhan kepada Rangka Kerja Asas, Piawaian Lanjutan menggabungkan metrik dan nilai ambang berasaskan sains untuk menilai dan mengklasifikasi aktiviti dan pelaburan yang memenuhi kriteria hijau atau peralihan.

Gambar Rajah 2: Tinjauan Keseluruhan Taksonomi ASEAN



Sumber: Bank Negara Malaysia, yang adaptasikan daripada penerbitan ASEAN Taxonomy Board

Prinsip panduan CCPT selari dengan objektif alam sekitar dan kriteria penting dalam Rangka Kerja Asas (Gambar Rajah 3). Sistem klasifikasi juga selaras antara satu sama lain. Penjajaran ini akan mengurangkan beban pengawalseliaan bagi institusi kewangan dan perniagaan di Malaysia yang sudah bersedia untuk menerima pakai CCPT. Metrik dan nilai ambang yang ditetapkan di bawah Piawaian Lanjutan akan terus melengkapi pelaksanaan panduan sektoral VBIAF yang sedang dijalankan di Malaysia bagi menyokong pelaksanaan CCPT yang berwibawa di dalam negeri dan mengukuhkan penjajaran dengan Taksonomi ASEAN.

Gambar Rajah 3: Penjajaran antara Taksonomi ASEAN, CCPT, VBIAF dan Panduan Sektoral VBIAF

	Perubahan Iklim dan Taksonomi Berasaskan Prinsip • 5 Prinsip Panduan (Guiding Principle, GP)	Rangka Kerja Asas (Foundation Framework, FF) Taksonomi ASEAN • 4 Objektif Alam Sekitar (Environmental Objective, EO) • 2 Kriteria Penting (Essential Criteria, EC)
Rangka Kerja Keseluruhan	**GP1: Mitigasi Perubahan Iklim**	**EO1: Mitigasi Perubahan Iklim**
	GP2: Adaptasi Perubahan Iklim	**EO2: Adaptasi Perubahan Iklim**
	GP3: Tidak Mendatangkan Kemudaratan yang Ketara kepada Alam Sekitar: a. Menghalang, mengurang dan mengawal pencemaran (udara, air dan darat); b. Melindungi ekosistem dan biodiversiti yang sihat; dan c. Menggunakan tenaga, air dan sumber semula jadi yang lain dengan cara yang lestari dan cekap.	**EO3: Perlindungan Ekosistem dan Biodiversiti yang Sihat** **EO4: Menggalakkan Daya Tahan Sumber dan Peralihan Ke Arah Ekonomi Kitaran**
	GP5: Aktiviti Terlarang	**EC1: Tidak Mendatangkan Kemudaratan yang Ketara (kepada semua EO)**
	GP4: Langkah-langkah Pemulihan Ke Arah Peralihan	**EC2: Langkah-langkah Pemulihan Ke Arah Peralihan**
Sistem Klasifikasi	**Sokongan (C1)** Aktiviti dengan kesan positif terhadap perubahan iklim dan tidak menyebabkan kemudaratan yang ketara kepada alam sekitar	**Hijau – FF** Memenuhi satu atau lebih objektif alam sekitar,dan tidak mendatangkan kemudaratan yang ketara
	Peralihan (C2, C3) Aktiviti yang menyebabkan kemudaratan yang ketara kepada alam sekitar tetapi langkah-langkah pemulihan diambil untuk mengurangkan kemudaratan	**Ambar – FF** Memenuhi satu atau lebih prinsip alam sekitar tetapi menyebabkan kemudaratan. Namun, terdapat usaha-usaha pemulihan
	Senarai Pantauan (C4, C5) Aktiviti yang menyebabkan kemudaratan yang ketara kepada alam sekitar dan tiada langkah-langkah pemulihan diambil untuk mengurangkan kemudaratan	**Merah – FF** Menyebabkan kemudaratan yang ketara dan tiada usaha pemulihan
Panduan Berdasarkan Sektor dan/atau Nilai Ambang untuk Membimbing Penilaian & Pengklasifikasian	**Panduan Sektoral VBIAF sebagai alat pelengkap untuk menyokong penilaian risiko berasaskan impak**	**Piawaian Lanjutan (Plus Standard) Taksonomi ASEAN**
	Panduan dan alat penting yang disediakan dalam dokumen: 1. **Risiko ESG utama dan transmisi risiko** untuk menyokong pengenalpastian risiko. 2. **Senarai semak penyesuaian pelanggan** berdasarkan kategori impak utama dan potensi saluran transmisi risiko yang dikenal pasti. 3. **Metrik risiko peringkat transaksi dan skor risiko** bagi setiap kategori risiko untuk membimbing institusi kewangan mengukur risiko. 4. **Senarai pensijilan** untuk memudahkan proses usaha wajar institusi kewangan. 5. **Kalkulator/ kaedah GRH** untuk institusi kewangan mengukur pelepasan GRH daripada kegiatan ekonomi yang dibiayai.	Mentakrifkan kriteria penilaian berdasarkan nilai ambang untuk beberapa sektor tumpuan bagi memastikan perniagaan memberikan komitmen yang nyata dan boleh diukur dalam melakukan penyahkarbonan.
	Panduan Sektoral VBIAF	**6 Sektor Tumpuan**
	1. Minyak sawit 2. Tenaga boleh diperbaharui 3. Kecekapan tenaga 4. Minyak dan gas 5. Perkilangan 6. Pembinaan dan infrastruktur	1. Pertanian, perhutanan, perikanan 2. Bekalan elektrik, gas, wap dan pendingin udara 3. Perkilangan 4. Pengangkutan dan penyimpanan 5. Bekalan air, pembetungan, pengurusan sisa 6. Pembinaan dan harta tanah

Sumber: Bank Negara Malaysia