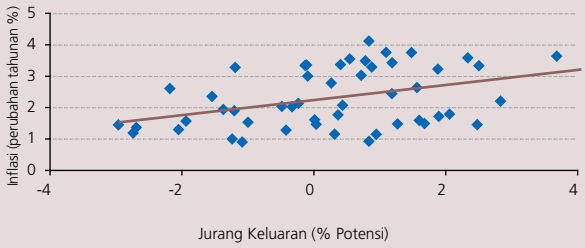
Keluaran Potensi Ekonomi Malaysia

Keluaran potensi ialah paras maksimum keluaran (atau kapasiti pengeluaran) yang boleh dicapai oleh sesebuah ekonomi tanpa menyebabkan tekanan inflasi. Paras keluaran potensi, dan bersama dengan itu, jurang keluaran[1], merupakan salah satu faktor penting dalam pertimbangan dasar yang berkaitan dengan mandat teras Bank Negara Malaysia, iaitu mengekalkan inflasi pada kadar yang rendah dan stabil untuk pertumbuhan ekonomi yang mampan. Apabila keluaran sebenar melebihi paras potensinya (atau dikenali sebagai jurang keluaran positif), ekonomi sedang melalui tempoh penggunaan sumber yang tinggi. Ini lazimnya membawa kepada keadaan pasaran pekerja yang ketat dan tekanan upah yang tinggi, lantas mengakibatkan kenaikan inflasi (Rajah 1). Sebaliknya, ekonomi mempunyai kapasiti lebihan apabila keluaran sebenar berada di bawah paras potensinya (jurang keluaran negatif). Keadaan ini pada amnya dikaitkan dengan pengangguran yang lebih tinggi dan tekanan inflasi yang lebih rendah.

Rajah 1

Jurang Keluaran Positif Sejajar dengan Inflasi Lebih Tinggi

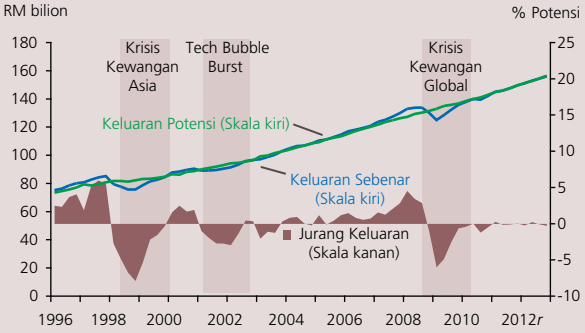


Nota: Pemerhatian dari S1 1995 hingga S3 2011, tidak termasuk tempoh dengan kejutan bekalan

Sumber: Jabatan Perangkaan Malaysia dan anggaran Bank Negara Malaysia

Rajah 2

KDNK Sebenar dan Potensi



r Ramalan

Sumber: Jabatan Perangkaan Malaysia dan anggaran Bank Negara Malaysia

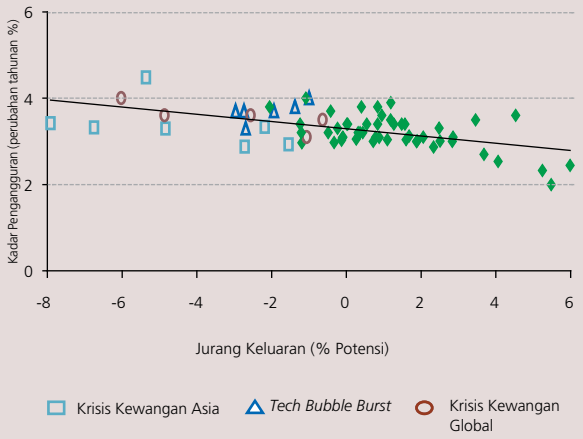
Sejak tahun 1995, Malaysia telah mengalami kitaran berkala (periodic cycles) jurang keluaran positif dan negatif. Yang ketara, Malaysia telah mengalami tiga episod jurang keluaran negatif yang besar, iaitu semasa Krisis Kewangan Asia (Asian Financial Crisis, AFC), meletusnya gelembung teknologi (bursting of the tech bubble) pada tahun 2001-2002 dan krisis kewangan dalam ekonomi maju baru-baru ini (Rajah 2). Dalam tempoh tersebut, kadar pengangguran adalah lebih tinggi (Rajah 3) manakala pengumpulan modal lebih rendah, kerana penguncupan permintaan dalam negeri dan luar negeri telah menyebabkan keluaran sebenar jatuh jauh di bawah kapasiti produktif ekonomi. Didapati bahawa walaupun inflasi yang lebih rendah lazimnya berlaku semasa jurang keluaran adalah negatif, namun keadaan ini hanya berlaku pada tahun 2001-2002 sahaja. Walaupun jurang keluaran adalah negatif, ekonomi mengalami inflasi yang lebih tinggi semasa AFC dan krisis baru-baru ini. Keadaan ini disebabkan terutamanya oleh penyusutan nilai yang besar dalam kadar pertukaran[2] ketika berlakunya AFC dan kenaikan mendadak harga komoditi dunia semasa krisis global baru-baru ini. Namun, semasa ketiga-tiga episod tersebut, jurang keluaran negatif menjadi lebih kecil apabila permintaan bertambah baik susulan pemulihan ekonomi. Dalam tempoh dua tahun, keluaran kembali kepada paras potensinya dan pengangguran pula berkurang.

[1] Jurang keluaran ialah perbezaan antara paras keluaran sebenar dengan keluaran potensi, dan secara umumnya diukur sebagai peratusan daripada keluaran potensi. Jurang keluaran positif menunjukkan bahawa keluaran sebenar melebihi keluaran potensi, manakala jurang keluaran negatif menunjukkan sebaliknya.

[2] Penyusutan nilai dalam kadar pertukaran secara amnya menjadikan harga import lebih tinggi dan boleh menyebabkan tekanan inflasi meningkat.

Rajah 3

Malaysia mengalami tiga episod apabila jurang keluaran negatif adalah besar dan kadar pengangguran meningkat pada tempoh 1995-2001



Nota: Pemerhatian dari S1 1995 hingga S3 2011
Sumber: Jabatan Perangkaan Malaysia dan anggaran Bank Negara Malaysia

Jadual 1

KDNK Sebenar dan Keluaran Potensi

Tempoh	KDNK Sebenar	Keluaran Potensi	Jurang Keluaran
	Perubahan tahunan (%)		(% drpd Keluaran Potensi)
1996	10.0	7.1	3.2
1997	7.3	5.8	4.6
1998	-7.4	2.7	-5.6
1999	6.1	2.5	-2.3
2000	8.9	4.3	1.9
2001	0.5	4.6	-2.1
2002	5.4	4.1	-0.9
2003	5.8	6.0	-1.0
2004	6.8	5.3	0.4
2005	5.3	5.0	0.7
2006	5.8	5.6	0.9
2007	6.5	5.4	1.9
2008	4.8	4.3	2.4
2009	-1.6	4.3	-3.5
2010	7.2	4.0	-0.5
2011a	5.1	4.6	0.0

a Anggaran

Pada tahun 2011, analisis terhadap keluaran potensi dan jurang keluaran menggambarkan tiga pemerhatian utama. Pertama, anggaran terkini menunjukkan bahawa ekonomi Malaysia beroperasi hampir kepada potensinya meskipun persekitaran ekonomi luaran adalah mencabar. Seiring dengan itu, keadaan pasaran pekerja adalah menggalakkan manakala inflasi pula kekal terurus. Kedua, kadar inflasi yang lebih tinggi pada 3.2% (dengan kadar purata masa lalu pada 2.9%) sebahagian besarnya disebabkan oleh kenaikan harga makanan dan bahan api dunia. Ketiga, walaupun keluaran potensi meningkat pada kadar yang lebih pantas iaitu 4.6% pada tahun 2011 (2010: 4%), kadar tersebut masih di bawah paras purata tahun 2000-2010, iaitu 4.8%. Dalam hal ini, peningkatan produktiviti yang berterusan, pengembangan pelaburan swasta untuk mengekalkan pengumpulan stok modal, dan pewujudan peluang pekerjaan yang berterusan, terutamanya untuk pekerjaan berkemahiran tinggi, adalah penting untuk menghasilkan pertumbuhan keluaran potensi yang lebih tinggi.

Meskipun terdapat kebimbangan terhadap ekonomi global yang lemah, ekonomi Malaysia diunjurkan terus berkembang hampir kepada potensinya pada masa akan datang. Dalam jangka sederhana, keluaran potensi dianggarkan kembali kepada trend kadar pertumbuhannya, iaitu sekitar 5%.